



ANALYSE

2019/12

ÉCHEC DE L'ASSURANCE AUTONOMIE : GÂCHIS, CONTRETEMPS  
OU OPPORTUNITÉ ?

## Échec de l'assurance autonomie : gâchis, contretemps ou opportunité ?

Patatras ! L'annonce a été faite officiellement ce jeudi 28 mars 2019. Ce n'est pas sous cette législature que sera instaurée la tant attendue assurance autonomie<sup>1</sup>. Devenu minoritaire suite au ralliement de la députée Patricia Potigny aux « Listes Destexhe », le gouvernement wallon se retrouve dans l'incapacité de faire passer cette réforme avant les prochaines élections<sup>2</sup>. Une tuile, quand on sait qu'il s'agissait d'un porte-étendard<sup>3</sup> devant guider le cdH lors de la campagne et lui faire démentir des sondages peu reluisants.

Au-delà de la perte d'un emblème électoral, l'échec de la majorité sur ce point signifie surtout une énorme perte de temps et d'énergie vis-à-vis d'un des enjeux de société les plus fondamentaux de ces dernières décennies. C'est dire si ce revers laisse un goût amer à ceux qui attendaient de notre classe politique qu'elle prenne, là, un tournant décisif et ambitieux.

Mais comment en est-on arrivé là ? Comment la défection d'une seule députée a-t-elle pu mettre à mort un projet aussi vital pour son parti que pour la société ? S'est-on réellement donné les moyens de mener ce projet à bien ? Cet échec n'est-il pas, quelque part, le reflet d'une certaine arrogance ou, au contraire, d'un amateurisme candide contrastant avec l'extrême nécessité d'un tel projet pour notre avenir à toutes et tous ?

### La tempête Patricia

Alors que le bourgmestre de Namur, fraîchement nommé à la tête du parti humaniste, avait pris les rênes de la campagne électorale et était prêt à capitaliser sur le succès de son projet phare, ce projet qu'il avait lui-même porté sur les fonts baptismaux, les soubresauts internes de son partenaire libéral en ont décidé autrement.

Le 27 février, le MR assiste à ce que d'aucuns pensent n'être qu'un épiphénomène de la vie politique bruxello-bruxelloise. Alain Destexhe, de plus en plus en délicatesse avec la ligne jugée trop centriste de son parti, le MR, décide de claquer la porte pour fonder son propre parti présenté sous la bannière « les Listes Destexhe » lors des prochaines élections<sup>4</sup>.

Or, ce bouleversement à la droite de l'échiquier politique de la capitale aura, trois semaines plus tard, une répercussion que peu, voire personne, n'ont su anticiper : la chute de la majorité régionale wallonne. En effet, entre temps, Alain Destexhe a décidé de proposer son offre politique en Wallonie en invitant une députée libérale, jusqu'alors inconnue, à le rejoindre, Patricia Potigny.

Le 18 mars, c'est le drame. Le président des humanistes, alors en vacances en Laponie, apprend la chute de la majorité que son parti composait avec les libéraux depuis le célèbre « coup » de Benoît Ludgen de juin 2019, actant le divorce entre le cdH et le PS.

Or, cette coalition MR-cdH ne tenait qu'à un siège et la défection de Patricia Potigny plonge de facto la majorité régionale dans une situation minoritaire.

C'est le séisme politique. À moins de 100 jours des élections, le gouvernement se retrouve dans l'incapacité de faire passer ses deux emblèmes : la réforme des aides à l'emploi (APE) et l'assurance autonomie. La balle est désormais dans le camp des Listes Destexhe. Mais pour la majorité, il est hors de question de négocier avec ceux qui font, désormais, figure de traitre<sup>5</sup>.

Après un rapide sondage auprès des autres partis d'opposition qui n'ont jamais caché leur désamour pour la façon dont étaient conçues ces mesures, la coalition gouvernementale devait se résoudre, la mort dans l'âme, à les mettre au frigo jusqu'à la fin de la législature, tout en espérant que les astres leurs soient favorables le 26 mai prochain...

Dans la tourmente, humanistes et libéraux rejettent cet inconcevable échec sur le dos de Madame Potigny. Depuis, c'est un torrent d'insultes qui se déversent sur la députée et sa nouvelle liste. Du côté du Mouvement Réformateur, on argue qu'« Alain Destexhe fait les poubelles des partis politiques. »<sup>6</sup> Conférant par là-même à la députée le statut de détrit, de rebus du MR, Georges Louis Bouchez, porte-parole libéral pour ces élections, surenchérit en estimant que le changement de parti était « presque du vol »<sup>7</sup>. Le mot est lâché. Voilà la tête pensante de la communication libérale en train de criminaliser le revirement de Madame Potigny.

Du côté humaniste, le ton est le même. La rancœur envers la députée est à la hauteur de l'espoir que nourrissait l'aboutissement d'un projet aussi ambitieux. Ainsi, le nouveau président des humanistes analyse : « pour l'assurance autonomie, c'est encore plus grave. Pour les états d'âme d'une députée frustrée, on met à mal un projet d'intérêt général [...] »<sup>8</sup>. Quant à l'ancien président humaniste, sa rancœur exacerbée lui fait perdre sa plus élémentaire politesse. Semblant s'essayer publiquement à un jeu de mot malheureux, celui-ci transforme le nom de Madame Potigny en Madame Poltroni, pour finir par l'humilier en direct en la rabaisant à son très faible score électoral<sup>9</sup>.

Une chose est sûre, le manque d'élégance de ces réactions en dit long sur l'ampleur de la stupéfaction et de l'impréparation des partis concernés.

### **Bis repetita**

Pourtant, si la défection de Madame Potigny était inopinée, la fin tumultueuse de l'assurance autonomie n'était pas imprévisible pour autant. Depuis que nos bénévoles se sont intéressé·e·s à ce dossier en 2016, nous n'avons eu de cesse de montrer les avatars du parcours de cette mesure. Aussi, dès cette époque, nous enjoignons la classe politique de se montrer digne de l'intérêt général en prenant des décisions ambitieuses pour mettre en place les conditions d'un vieillissement harmonieux et heureux<sup>10</sup>.

Un an plus tard, en juin 2017, au regard des incertitudes de l'époque, nous nous faisons plus insistant : « il y a un an, nous implorions nos responsables de prendre de la hauteur et d'oser dépasser la politique politicienne pour porter un avenir serein pour les moins autonomes d'entre nous. Or, c'est l'exact opposé qui semble se dessiner sous nos yeux consternés. Notre autonomie, notre confort de vie, notre plaisir de vivre et la considération dont nous avons besoin méritent mieux que ce qui nous est donné à voir pour l'instant. »<sup>11</sup>

Quelques semaines plus tard encore, après le rejet des socialistes dans l'opposition par le cdH pour leur préférer le MR, nous devons conclure : « Malheureusement, force est de constater que nous avons vu juste. La toute récente actualité vient de confirmer la partie la plus pessimiste de notre analyse de ce parcours de l'assurance autonomie. Aujourd'hui, comment croire que la dignité de nos aînés ne sera pas une des principales victimes collatérales des calculs et des tractations politiques à venir ? »<sup>12</sup>

L'avenir ne nous donnera, malheureusement, pas vraiment tort.

### **Une question de nécessité**

Pourtant, les porteur·euse·s du projet se sont toujours dit conscient·e·s de l'enjeu et de la nécessité d'aboutir pour le bien d'une population wallonne vieillissante. Que ce soit le président du cdH, lorsqu'il était ministre en charge du dossier, ou ses représentantes, tout·e·s entonnaient le même refrain. « Nous avons

l'obligation d'avancer. » « Si nous ne faisons rien, nous allons droit dans le mur. » « Le statu quo est interdit. »<sup>13</sup>

À travers cette nécessité sociétale, ces mandataires ont également engagé l'image de marque du parti en difficulté dans les sondages. De ce fait, le spectacle qui s'offre à nous depuis les origines du projet est pour le moins curieux. D'une part, nous avons des élu·e·s conscient·e·s de la force politique que lui conférerait le succès d'une telle entreprise tout en se montrant sincèrement conscient·e·s de sa nécessité pour l'avenir de la société. Mais d'autre part, ces mêmes élu·e·s n'ont jamais su donner l'image d'une maîtrise de la situation. C'est d'ailleurs ce que leur reprochait leur actuel partenaire de majorité lorsqu'il était dans l'opposition, pour qui l'Agence pour une vie de Qualité (Aviq), le bras armé de l'administration pour gérer l'assurance autonomie, n'est rien d'autre qu'« un train fou dans le brouillard »<sup>14</sup>.

Or, le « coup » du cdH du 19 juin 2017, condamnant le PS pour leur préférer le MR, n'était pas de nature à rassurer les observateurs.

De quelle marge de sécurité la nouvelle majorité dispose-t-elle quand elle ne tient qu'à un seul siège ? Est-ce suffisant pour faire aboutir en deux ans seulement l'une des mesures les plus nécessaires pour l'avenir de la population wallonne ?

En réalité, si le cdH souhaitait faire atterrir son assurance autonomie dans les formes souhaitées, il n'avait guère le choix. Les semaines précédant ce divorce, les socialistes s'étaient montrés de plus en plus réticents par rapport à l'assurance et son financement forfaitaire.

Même au sein de nos murs, une représentante cdH avait souligné l'immobilisme provoqué par le Parti Socialiste<sup>15</sup> tandis que le ministre de la santé affirmait alors qu'« il est parfois effectivement compliqué d'avancer aussi vite que l'on souhaite quand d'autres tirent le frein à main. »<sup>16</sup> Aux yeux de ce dernier, l'éviction du PS était devenue une nécessité. Quitte à perdre tout confort arithmétique au Parlement en tentant l'aventure d'une majorité pour le moins exigüe.

Ainsi, quand un journaliste lui demande si le fait d'avoir installé une majorité aussi courte en 2017 n'était pas irresponsable, l'actuel président du cdH répond : « Personne n'a jugé que c'était irresponsable. [...] C'était un risque qui était connu, il est assumé. Doit-on en tirer une leçon pour ne pas avoir une majorité aussi courte à l'avenir ? Bien entendu. Ce sera plus confortable. »<sup>17</sup>

### **Partir pour mieux revenir.**

Nonobstant, malgré cet échec, notre mouvement est convaincu de la pertinence de la démarche. L'assurance autonomie est devenue une nécessité sociétale. Elle a quitté depuis longtemps le giron des trophées politiques pour celui des enjeux de cette première moitié de siècle, au même titre que le dérèglement climatique ou l'intelligence artificielle.

En l'état, l'assurance autonomie dans sa configuration actuelle a peut-être vécu mais son bienfondé est toujours d'actualité. Et comme une élue humaniste le faisait remarquer en 2017 déjà, « tous les partis démocratiques ont la conviction qu'il faut agir »<sup>18</sup>.

Et c'est là, certainement, la moins mauvaise nouvelle de cette triste saga. Certes, les errements des uns et des autres, les jeux de coalitions et de pressions politiques ont fait perdre un temps précieux à la société avec une incidence malheureuse sur les travailleur·euse·s et les bénéficiaires potentiel·le·s<sup>19</sup>. Certes, cela n'aura pas permis de redorer l'image de nos élus auprès de leurs électeurs. Certes le fait que le président du cdH ait souligné lorsqu'il était en charge du dossier que « l'allongement de la vie est une excellente nouvelle qui implique une responsabilité politique et collective essentielle » laisse d'autant plus l'impression d'un énorme gâchis.

Toutefois, notre mouvement se réjouit de voir que cette séquence a permis de faire adopter le principe d'une assurance autonomie par l'ensemble des partis du sud du pays, qui l'ont réintégré d'une façon ou d'une autre dans leur programme de mai 2019.

Ainsi, tout en sauvegardant les avancées saluaires du travail accompli jusqu'ici, ce que les plus optimistes verront comme un contretemps aura donné l'opportunité de parfaire le projet et lui donner l'ampleur qu'il mérite.

Aussi, selon nous, cette assurance étant un droit de chaque citoyen, il convient d'abandonner le principe du forfait pour lui préférer une cotisation juste et solidaire proportionnelle aux revenus.

Plus fondamentalement, la question du vieillissement doit être une opportunité de développer une vision inclusive d'une société capable d'intégrer réellement ses aînés. À ce titre, il est essentiel de considérer les spécificités du milieu rural en promouvant des services tels que la télésurveillance, la démultiplication de services de transports, le commerce ambulancier, ou encore, par exemple, des troupes théâtrales itinérantes et des lieux de rassemblement locaux dont l'accessibilité et la fonctionnalité ont été spécifiquement conçues pour cette tranche de la population.

Enfin, nous jugerions opportun d'anticiper l'après papyboom. Car si le nœud du problème est démographique, une politique éclairée se doit de prendre en compte le mouvement d'après pic du vieillissement dont les besoins, notamment en infrastructures, seront encore très différents.

*En somme, nous ne pouvons qu'acquiescer aux dires d'Alda Gréoli à l'occasion du vote de l'assurance autonomie en gouvernement le 28 février dernier : « La qualité de vie implique en effet une responsabilité politique et collective. Il est nécessaire de prendre les mesures qui permettent, dans les meilleures conditions possibles, l'accompagnement et la promotion de celle-ci. »<sup>20</sup>*

Corentin de Favereau  
Chargé d'études et d'analyses



Avec le soutien de



*Cette analyse est disponible au format PDF sur notre site Internet [www.acrf.be](http://www.acrf.be)*

*L'ACRF-Femmes en milieu rural souhaite que les informations qu'elle publie soient diffusées et reproduites. Toutefois, n'oubliez pas, dans ce cas, de mentionner la source et de nous transmettre copie de la publication.*

*Merci !*

*Editeur responsable : ACRF-Femmes en milieu rural ASBL – rue Maurice Jaumain 15 – 5330 ASSESSE  
R.P.M. Liège-division Namur n°0408.004.863*

<sup>1</sup>[https://rtbf.be/info/belgique/detail\\_wallonie-reforme-ape-et-assurance-autonomie-officiellement-abandonnees?id=10182442](https://rtbf.be/info/belgique/detail_wallonie-reforme-ape-et-assurance-autonomie-officiellement-abandonnees?id=10182442), site consulté le 9 avril 2019.

<sup>2</sup> [https://rtbf.be/info/belgique/detail\\_wallonie-reforme-ape-et-assurance-autonomie-officiellement-abandonnees?id=10182442](https://rtbf.be/info/belgique/detail_wallonie-reforme-ape-et-assurance-autonomie-officiellement-abandonnees?id=10182442), site consulté le 9 avril 2019.

- <sup>3</sup> « L'un des enjeux phare en matière de santé et d'accompagnement social est sans conteste d'anticiper et préparer la transition démographique des prochaines décennies. À cette fin, l'assurance autonomie sera un instrument clé du bien-être de notre population, que ce soit au domicile ou en résidence. » *Une Wallonie plus forte*, déclaration de politique régionale, 25 juillet 2017. <http://gouvernement.wallonie.be/files/Documents/DPR%202017-2019/DPR%20MR-CDH2017.pdf>, site consulté le 9 avril 2019.
- <sup>4</sup> [https://rtbf.be/info/belgique/detail\\_alain-destexhe-quitte-le-mr-pour-creer-son-parti-nous-serons-une-n-va-francophone?id=10156522](https://rtbf.be/info/belgique/detail_alain-destexhe-quitte-le-mr-pour-creer-son-parti-nous-serons-une-n-va-francophone?id=10156522), site consulté le 10 avril 2019.
- <sup>5</sup> <https://lecho.be/economie-politique/belgique/wallonie/destexhe-a-reussi-a-bloquer-le-parlement-wallon/10109223.html>, site consulté le 11 avril 2019.
- <sup>6</sup> <https://lalibre.be/actu/politique-belge/denis-ducarme-alain-destexhe-fait-les-poubelles-de-tous-les-partis-politiques-5caad81d9978e2633361de14>, site consulté le 10 avril 2019.
- <sup>7</sup> <https://lalibre.be/actu/politique-belge/denis-ducarme-alain-destexhe-fait-les-poubelles-de-tous-les-partis-politiques-5caad81d9978e2633361de14>, site consulté le 10 avril 2019.
- <sup>8</sup> <https://lecho.be/economie-politique/belgique/general/je-suis-afflige-de-vivre-dans-un-pays-qui-n-a-aucune-strategie-a-long-terme-sur-rien-maxime-prevot/10112589.html>, site consulté le 10 avril 2019.
- <sup>9</sup> <https://rtl.be/info/belgique/politique/crise-politique-en-wallonie-benoit-lutgen-rejete-tout-la-faute-sur-madame-poltroni-sic--1109768.aspx>, site consulté le 9 avril 2019.
- <sup>10</sup> DE FAVEREAU C., *Les vieux, restez chez vous !*, ACRF-Femmes en milieu rural, analyse 14, Assesse, 2016. [http://acrf.be/wp-content/uploads/2016/07/acrfana\\_2016\\_14\\_les-vieux-chez-vous\\_-CDF.pdf](http://acrf.be/wp-content/uploads/2016/07/acrfana_2016_14_les-vieux-chez-vous_-CDF.pdf), site consulté le 10 avril 2019.
- <sup>11</sup> DE FAVEREAU C., *Les vieux, resterez-vous réellement chez vous ?*, ACRF-Femmes en milieu rural, analyse 13, Assesse, 2017. <http://acrf.be/les-vieux-resterez-vous-vraiment-chez-vous-analyse-de-corentin-de-favereau/>, site consulté le 11 avril 2019.
- <sup>12</sup> DE FAVEREAU C., *Un grand coup dans la figure de nos aînés*, ACRF-Femmes en milieu rural, analyse 15, Assesse, 2017. <http://acrf.be/un-grand-coup-dans-la-figure-de-nos-aines-analyse-de-corentin-de-favereau/>, site consulté le 11 avril 2019.
- <sup>13</sup> DE FAVEREAU C., *Un grand coup dans la figure de nos aînés*, ACRF-Femmes en milieu rural, analyse 15, Assesse, 2017. <http://acrf.be/un-grand-coup-dans-la-figure-de-nos-aines-analyse-de-corentin-de-favereau/>, site consulté le 11 avril 2019.
- <sup>14</sup> <http://lalibre.be/actu/politique-belge/jeholet-prevot-va-faire-echouer-la-6e-reforme-de-l-etat5919d3cacd70022542d79d2e>, site consulté le 11 avril 2019.
- <sup>15</sup> DE FAVEREAU C., *Les vieux, resterez-vous réellement chez vous ?*, ACRF-Femmes en milieu rural, analyse 13, Assesse, 2017. <http://acrf.be/les-vieux-resterez-vous-vraiment-chez-vous-analyse-de-corentin-de-favereau/>, site consulté le 11 avril 2019.
- <sup>16</sup> <http://lalibre.be/actu/politique-belge/maxime-prevot-le-ps-freine-sur-l-assurance-autonomie591b4253cd70022542dd68cd>, site consulté le 11 avril 2019.
- <sup>17</sup> <https://lecho.be/economie-politique/belgique/general/je-suis-afflige-de-vivre-dans-un-pays-qui-n-a-aucune-strategie-a-long-terme-sur-rien-maxime-prevot/10112589.html>, site consulté le 11 avril 2019.
- <sup>18</sup> DE FAVEREAU C., *Les vieux, resterez-vous réellement chez vous ?*, ACRF-Femmes en milieu rural, analyse 13, Assesse, 2017. <http://acrf.be/les-vieux-resterez-vous-vraiment-chez-vous-analyse-de-corentin-de-favereau/>, site consulté le 11 avril 2019.
- <sup>19</sup> <https://lalibre.be/debats/opinions/l-assurance-autonomie-est-un-enjeu-societal-au-dela-des-jeux-politiciens-5ca766fad8ad58747777efd3>, site consulté le 11 avril 2019.
- <sup>20</sup> <https://lecdh.be/article/assurance-autonomie-la-wallonie-se-dote-d-une-veritable-protection-sociale-afin-de-faire-face-aux-defis-de-l>, site consulté le 8 avril 2019.